

*Министерство экономического развития Российской Федерации в соответствии с пунктами 26, 27 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила), рассмотрело проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упорядочивания механизма оказания помощи гражданам на восстановление (приобретение) имущества, утраченного в результате пожаров, наводнений и иных стихийных бедствий» (далее – проект акта), подготовленный и направленный Минфином России (далее – разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия (далее – заключение), и сообщает.*

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения в соответствии с Правилами впервые.

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) считаем необходимым отметить следующее.

1. В пункте 2.1 сводного отчета указаны сведения о низкой степени регулирующего воздействия проекта акта. Согласно пунктам 16.2 и 18.2 сводного отчета указано, что разработчиком принимались предложения:

– в связи с размещением уведомления о подготовке проекта акта в срок с 11 ноября 2013 г. по 26 ноября 2013 г.;

– в связи с проведением публичного обсуждения проекта акта в срок с 29 ноября 2013 г. по 14 декабря 2013 г.

Вместе с тем, обращаем внимание, что проектом акта вводится новое регулирование, предусматривающее создание законодательных основ для построения системы

оказания помощи гражданам на восстановление (приобретение) имущества, утраченного в результате пожаров, наводнений, иных стихийных бедствий, на принципах разделения ответственности страховых организаций и бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, установление требований к страховым организациям, участвующим в программах защиты жилищных прав граждан. Таким образом, проект акта содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их установлению, то есть содержит положения, имеющие в соответствии с подпунктом «а» пункта 6 Правил высокую степень регулирующего воздействия.

С учетом изложенного отмечаем, что при подготовке проекта акта разработчиком не соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия в части установления срока проведения публичного обсуждения проекта акта, предусмотренного пунктом 18 Правил, в связи с неверным определением степени регулирующего воздействия положений, содержащихся в проекте акта. Так, согласно пункту 18 Правил для проектов актов, содержащих положения, имеющих высокую степень регулирующего воздействия, срок публичного обсуждения не может составлять менее 60 календарных дней. Вместе с тем, срок проведения разработчиком публичного обсуждения проекта акта составил 15 календарных дней.

В связи с изложенным разработчику необходимо в соответствии с пунктом 29 Правил провести процедуры, предусмотренные пунктами 14–23 Правил, и доработать по их результатам проект акта и сводный отчет, после чего повторно направить проект акта в Минэкономразвития России для подготовки заключения.

2. Проект акта подготовлен во исполнение поручения Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 19 сентября 2013 г. №ДМ-П13-6694 и пункта 26 плана мероприятий («Дорожная карта») Стратегии развития страховой деятельности в Российской Федерации до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2013 г. №1293-р, и направлен на создание системы оказания помощи гражданам на восстановление (приобретение) имущества, утраченного в результате чрезвычайных ситуаций федерального, межрегионального, регионального характера, в том числе пожаров, наводнений, иных стихийных бедствий.

В настоящее время в соответствии с Правилами выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и

ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2008 г. №750, финансовая помощь гражданам Российской Федерации, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций, оказывается независимо от страховых выплат, осуществляемых им страховщиками по заключенным договорам страхования. Так, убытки, причиненные в результате крупномасштабного наводнения в Дальневосточном федеральном округе возмещались в основном за счет бюджетных средств. По информации разработчика, по состоянию на 13 ноября 2013 г. «по договорам страхования, заключенным в Дальневосточном федеральном округе, в частности, страховщиками урегулирован всего 1631 убыток на сумму 181,981 млн рублей. Тогда как из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и ликвидации стихийных бедствий пострадавшим субъектам Российской Федерации перечислено более 16 млрд рублей». Вместе с тем, отмечаем, что оценить в полном объеме данную ситуацию по возмещению убытков представляется затруднительным, поскольку разработчиком представлены данные только об «урегулированных» убытках, в связи с чем, в частности, неясно общее число наступивших страховых случаев, общее количество случаев ущерба и суммы ущерба.

Согласно позиции разработчика существующая система оказания помощи гражданам в ситуациях по ликвидации чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий не мотивирует их к самостоятельному финансовому обеспечению своих имущественных интересов посредством страхования, увеличивая расходы бюджетов всех уровней.

В соответствии с проектом акта предполагается:

1) поэтапное сокращение государственной финансовой помощи пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций гражданам, не заключившим договор страхования жилого помещения, путем предоставления им другого жилого помещения по договору найма жилого помещения в жилищном фонде некоммерческого использования, а в случае, если указанные граждане признаны или имеют основания быть признанными малоимущими и нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, путем предоставления жилого помещения по договору социального найма без права его приватизации или обмена;

2) обеспечение прав граждан на доступную и эффективную систему страхования имущественных прав граждан от рисков утраты (полной гибели) жилого помещения в результате чрезвычайных ситуаций федерального, межрегионального, регионального характера, в том числе пожара, наводнения, иного стихийного бедствия.

В соответствии с проектом акта предусматривается введение страхования имущества (жилых помещений) граждан посредством заключения договоров добровольного страхования страховщиками с собственниками, владельцами, пользователями жилых помещений на условиях программ защиты жилищных прав граждан с использованием механизма страхования, разработанных и утвержденных субъектами Российской Федерации, и правил страхования, разработанных и утвержденных страховщиками, объединением страховщиков. Вместе с тем, представляются неясными механизмы страхования, тарифы страхования, требования к условиям страхования и страховщикам, участвующим в программах защиты жилищных прав граждан. Полагаем необоснованным введение нормы, предоставляющей право пользователям жилых помещений заключать договоры добровольного страхования.

Проектом акта ставится задача по разделению рисков случайной гибели имущества граждан в результате чрезвычайной ситуации между средствами федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, средствами страховых резервов страховых организаций, средствами граждан. Вместе с тем, распределение указанных рисков неясно, разработчиком не представлены расчеты средств, которые необходимо будет выделить субъектам Российской Федерации из своих бюджетов на реализацию программ защиты жилищных прав граждан, а также расчеты примерных расходов, которые будут возложены на страховые организации. Полагаем, что для обоснования вводимого регулирования разработчику необходимо провести соответствующий анализ данных о страховании жилых помещений по регионам Российской Федерации.

Помимо этого представляется неясным порядок проведения экспертизы поврежденного имущества, порядок оценки ущерба, порядок осуществления предусматриваемого проектом акта информационного взаимодействия страховщиков с органами государственной власти и организациями субъектов Российской Федерации.

С учетом изложенного полагаем, что предлагаемое проектом акта регулирование не обеспечит реализацию поставленных задач в полном объеме и нуждается в доработке.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, Минэкономразвития России сделан вывод о наличии в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере

предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Источник: [Википедия страхования](#) , 29.01.14