

*Правительство внесло в Госдуму проект о функциях ФСФР в области регулирования страхового рынка. Проект возвращает страховым чиновникам право устанавливать правила игры на рынке, отнятое у них административной реформой в 2004 году, – за ФСФР закрепляется право подготовки нормативно-правовых актов. Впрочем, сотрудники Минфина утверждают, что все эти документы будут проходить согласование в их ведомстве – совместный контроль за рынком по принципу «двух ключей» может усложнить подготовку регуляторных решений.*

⋮

Вчера правительство внесло на рассмотрение депутатов проект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Речь идет об уточнении полномочий ФСФР в связи с передачей в службу функций регулирования страхового рынка. Согласно документу, ФСФР вправе будет менять страховую документацию, в том числе состав документов, подтверждающих выполнение требований к уставному капиталу страховщика. Кроме того, ФСФР вправе будет устанавливать правила игры в части отношения компаний с профобъединениями на рынке в случае банкротства страховщиков.

Подобные функции в 2004 году получил Минфин, когда в результате административной реформы регулирование рынка и надзор за ним разделились. Росстрахнадзор в итоге мог выступить инициатором изменений в документации страховщиков, но сам их утверждать не мог. «В итоге появились вопросы: кто виноват в случае, когда страховщик соблюдает все нормативы, установленные Минфином, но при этом банкротится, – тот, кто писал эти правила, или надзор, который отслеживал выполнение страховщиками этих правил», – заявил «Ъ» вчера один из бывших сотрудников страхнадзора. По его словам, теперь есть риск того, что разумная конструкция регулирования и развития рынка заработает: регулятор (ФСФР) будет оперативно вносить изменения в приказы о размещении страховых резервов, а Минфин – писать стратегии и концепции развития рынка.

Как ранее заявляла заместитель главы департамента финансовой политики Минфина Вера Балакирева, любая подготовка нормативных актов по регулированию рынка будет согласовываться с Минфином. «Будет фактически работать принцип двух ключей, при котором изменения будут проходить перекрестное согласование в Минфине и ФСФР», – пояснил «Ъ» собеседник в правительстве.

По мнению экспертов, это в теории может удлинить время принятия необходимых страховому рынку изменений. «Формально, конечно, судьба всех поправок в нормативные акты страховщиков усложнится, – говорит заместитель главы рейтингового агентства «Эксперт РА» Павел Самиев, – надеюсь, это будет не критично». По его словам, с точки зрения унификации полномочий регулятора – это верный шаг: «ФСФР в настоящее время выпускает всю нормативную базу для участников фондового рынка, и считается, что это удобно – служба хорошо чувствует рынок и его проблемы. Вероятно, так будет и со страховщиками», – заявил он «Ъ». «Надеюсь, принципиально жизнь страховщиков от этого не изменится», – считает господин Самиев.

Тем временем старый Росстрахнадзор еще полностью не ликвидирован, а полномочия же назначенных в августе новых страховых чиновников еще не зафиксированы в документах, но уже известны. Три заместителя главы ФСФР Дмитрия Панкина займутся следующим: основатель страховщика «Согласие» и бывший заместитель гендиректора «Росгосстраха» Игорь Жук будет курировать управление предварительного контроля и вопросы саморегулируемых обществ плюс перевод региональных подразделений Росстрахнадзора в состав ФСФР. Бывший заместитель руководителя по контролю за финансовыми рынками ФАС Юлия Бондарева займется страховым надзором. Бывший заместитель главы Росстрахнадзора Олег Пилипец будет занят экономическим анализом рынка. Все они отказываются комментировать свои функции до официального их утверждения.

**Источник: Коммерсантъ, № 172, 15.09.11**

**Автор: Гришина Т.**