

Счетная палата (СП) РФ рекомендовала ЦБ РФ формализовать процедуру отнесения страховщиков к категории системно значимых, аудиторы рекомендуют усилить контроль за страховщиками, исполняющими крупные бюджетные договоры, говорится в отчете СП по итогам проверки использования бюджетных средств на страховом рынке в период 2017-2018 годов и 9 месяцев 2019 года.

Также аудиторы считают необходимым усовершенствовать конкурсные процедуры по выбору страховщиков для заключения крупных госконтрактов по страхованию.

Кто они, эти значимые

Счетная палата РФ проверила использование средств федерального бюджета на страхование в системно значимых страховых организациях (СЗСО), отмечается в сообщении СП по итогам проверки. Первые замечания контрольного ведомства относятся к порядку включения страховщиков в эту группу. «Ежегодно Центробанк формирует список СЗСО, сейчас в него входят 20 компаний. Это ключевые участники рынка, на них приходится более 77% страховых премий. Однако в отличие от системно значимых банков и платежных систем, требования к которым установлены законом, статус СЗСО в законодательстве не определен», — говорится в сообщении СП.

«Включение страховых компаний в этот перечень имеет, скорее, номинальное значение. В связи с этим предлагаем проработать вопрос о практической реализации принципов риск-ориентированного подхода и пропорционального регулирования для СЗСО, закреплении этих принципов в нормативных документах», — приводятся в сообщении слова аудитора Алексея Саватюгина.

Строже проверять

В отчете СП говорится, что «за неполных три года из 26 организаций, которые в течение проверяемого периода включались в перечень системно значимых страховых организаций, проверка достоверности учета (отчетности) проведена в пяти организациях, проверка соблюдения законодательства не проводилась ни разу».

По данным СП, «в 2017-2019 годах регулятор 26 раз выявлял у СЗСО нарушения требований к их финансовой устойчивости и платежеспособности. При этом в соответствии с законодательством о закупках они могли участвовать в конкурсах и заключать госконтракты на страхование».

Зампред ЦБ Владимир Чистюхин в ходе обсуждения результатов проверки СК на коллегии СП заявил, что «ЦБ пошел впереди законодательства».

«Не имея законодательной специальной базы, следуя решениям Совета по финансовой стабильности, по итогам кризиса 2007-2008 годов мы приняли решение вводить такую категорию, как системно значимые страховые организации», — сказал он. Теперь в ЦБ думают, имеет ли смысл оставлять «такую форму, как отдельный инструмент, принимая во внимание то, что мы планируем устанавливать разные требования к страховым компаниям в зависимости от их рисков с точки зрения покрытия резервов и капитала», приводятся в сообщении слова Чистюхина на заседании коллегии СП.

Тем не менее, по результатам проверки аудиторы рекомендовали ЦБ РФ принять нормативный документ, определяющий порядок ведения страховщиками обособленного учета расходов по видам обязательного страхования. Необходимо «усилить контроль за соблюдением СЗСО страхового законодательства и достоверности представляемой ими отчетности, а также за обеспечением страховщиками их финансовой устойчивости и платежеспособности, путем проведения в рамках страхового надзора проверок в СЗСО по всем тематическим кодам», отмечается в сообщении.

ЦБ также предложено «рассмотреть вопросы о целесообразности установления дополнительных требований к СЗСО в целях реализации принципов риск-ориентированного подхода и пропорционального регулирования на страховом рынке».

Изменить допуск

Аудиторы СП сформулировали в докладе замечания по проведению конкурсных процедур отбора страховых компаний для заключения контрактов с использованием госсредств. По логике аудиторов, госконтракты должны доставаться самым надежным страховщикам, поэтому при их отборе требуются особая взыскательность в проведении процедур на выбор СК.

«Потенциально, в случае усугубления финансовых проблем у недостаточно устойчивой компании возникают риски неисполнения обязательств и утраты средств федерального бюджета», — говорится в отчете СП. «Например, в январе 2018 года МВД заключило контракт на страхование на сумму свыше 13 млрд рублей с «Центральным страховым обществом», а через четыре месяца Центральный банк отозвал у этого страховщика лицензию, и контракт пришлось расторгать. В данном случае бюджет не понес ущерб, потому что страховая премия выплачивалась частями и страховые выплаты превысили уплаченную сумму. Но при сегодняшнем состоянии законодательства о закупках такие риски возможны, в том числе и с системно значимыми организациями», — отметили аудиторы.

В этой связи СП считает целесообразным проработать вопрос об уточнении законодательства о госзакупках в части требований к страховым организациям, которые заключают госконтракты на страхование. Заключение и отчет СП направлены ЦБ, правительство РФ и ФАС России.

Финмаркет, 29.04.2020 г.