

Правительство на своем заседании утвердило вчера ведомственный бюджет Федеральной службы по финансовым рынкам (ФСФР) – в виде госпрограммы «Развитие финансовых и страховых рынков и создание международного финансового центра» до 2020 года. Документ, подготовленный Минфином, не столько увеличит объем биржевых торгов в 3,8 раза по сравнению с 2012 годом, сколько послужит остальным ведомствам примером аскетизма и экономности накануне старта новой бюджетной кампании в правительстве. Все вопросы строительства международного финансового центра (МФЦ), требующие от Белого дома ресурсов, от решения транспортных проблем Москвы до создания мегарегулятора и Росфинагентства, отложены на неопределенный срок.

В документах, опубликованных на сайте Минфина накануне заседания правительства, указано, что к «расходам государственной программы в настоящее время относятся расходы на обеспечение деятельности Федеральной службы по финансовым рынкам». То есть ведомственный бюджет, и так предусмотренный федеральным бюджетом на 2013–2015 годы и предельными объемами расходов федерального бюджета на 2016–2020 годы. В программе отмечается, что эти расходы «имеют косвенное влияние на достижение ее целей». В результате общая стоимость содержания ФСФР оценена в 17,2 млрд руб. до 2020 года – от 3 млрд до 2 млрд руб. в год, выделяемых на постоянной основе. Тем самым найден ответ как минимум на один в течение долгого времени не решенный вопрос – будет создан на базе ФСФР мегарегулятор финансового рынка или нет: ведомство обязано отработать бюджетное финансирование. Ведомственный же бюджет теперь получил двойную защиту, целиком приобретя статус госпрограммного. За 17,2 млрд руб. через восемь лет предполагается увеличение объемов торгов биржевого рынка акций в 3,8 раза по сравнению с 2012 годом и оборота публично размещенных акций на внутреннем рынке на 1,8 трлн руб. Для этого ведомству полагается писать нормативные акты – от законопроектов до регламентов. Перечень содержит 40 нормотворческих пунктов.

Впрочем, вчерашнее одобрение госпрограммы ограничения роста расходов на МФЦ категорично не фиксирует. В документе все затратные обещания перенесены на неопределенный срок. В программе прямо указано, что вопрос «о целесообразности включения в состав иных расходов на финансовое обеспечение реализации» госпрограммы «будет дополнительно проработан» в ходе ее реализации. В том числе госпрограмма допускает и привлечение «международных займов». В случае же если ФСФР перейдет под контроль ЦБ (такой вариант создания мегарегулятора сегодня

активно обсуждается), Минфин еще и сэкономит – передавать бюджетные средства в банк необязательно.

В ходе обсуждения в правительстве глава Минфина Антон Силуанов не скрывал удовольствия от того, что ему удалось получить госпрограмму, полностью отличающуюся от других обсуждаемых сегодня в правительстве госпрограмм. В ней нет ни мероприятий, которые могут потянуть за собой дополнительные бюджетные расходы, ни нескольких сценариев финансирования, превышающих бюджетные лимиты. «Это программа чисто институциональная, это KPI Минфина», – сказал вчера министр и пояснил: «Мы считаем, что большинство, то есть практически все программы именно так и должны строиться – исходя из того объема средств, которые есть в бюджете, исходя из тех задач, которые каждое министерство для себя видит в качестве приоритетов».

Членов правительства глава Минфина предостерег и от попытки увеличить госрасходы за счет раздувания госпрограмм сверх бюджетных лимитов. Обсуждаемую сегодня в правительстве идею узаконить необеспеченные обязательства госпрограмм сверх бюджетных лимитов, включив их по предложению Минэкономики в «лист ожидания», Антон Силуанов назвал «не очень хорошим управленческим решением». Это, по его мнению, приведет к тому, что при формировании бюджета на 2014 год «нужно будет выбирать из большого количества решений второго уровня, а это всегда создает ложные ожидания у госзаказчиков и выбивает из бюджетного процесса».

Насколько «ложные ожидания» мешают госпрограммному методу бюджетирования, вчера продемонстрировал мэр Москвы Сергей Собянин, отвечающий в рамках проекта МФЦ за развитие московского транспортного узла как необходимого условия создания комфортной среды для обитателей этого центра. Предполагалось, что транспортный вопрос в бюджете отразится специальной подпрограммой к госпрограмме «Развитие транспортной системы России». Тем не менее вчера Сергею Собянину пришлось просить Дмитрия Медведева дать отдельные поручения федеральным ведомствам «провести серию совещаний». Это потребовалось для того, «чтобы были понятны финансовые инвестиционные возможности и сроки реализации основных направлений этой программы». Без «системного решения» создать такую госпрограмму пока не удается.

Источник: [Коммерсантъ-Online](#) , 14.02.13

Автор: [Нетребя П.](#)