

*Первый опыт «Открытого правительства» по согласованию законодательства в области промышленной безопасности, поддержанный премьер-министром Дмитрием Медведевым, решено развивать дальше. Вчера премьер-министр не только одобрил предложения по экономии компаниям на компромиссе в вопросах промбезопасности до 20 млрд руб. в год, но и поощрил предложения бизнеса продолжить экономить на расходах, связанных с госрегулированием. К пересмотру предложены надзорные функции Главгосэкспертизы, строительные и санитарно-защитные нормы, а также закон о закупках госкомпаний.*

Новый вариант законопроекта «О внесении изменений в ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов (ОПО)» был представлен Дмитрию Медведеву на совещании с экспертами «Открытого правительства». Декорациями к совещанию послужили цеха московского «Электrozавода». По оценке премьер-министра, не хватало «только Николы Теслы, для того чтобы перемещаться в пространстве после разряда».

Проблема госрегулирования ОПО обсуждается правительством и бизнесом с начала 2000-х годов. Дмитрий Медведев в очередной раз ставил задачу модернизировать законодательство в январе 2012 года, еще находясь в должности президента. Главная задача – сравняться в конкурентных преимуществах с ЕС хотя бы в этой сфере. В ЕС регулируются только опасные вещества. В России распространено более широкое понятие опасного объекта: законодательство по ОПО регулирует оборудование, грузоподъемные механизмы, расплавы металлов, горные работы и обогащение полезных ископаемых. К ОПО отнесены даже элеваторы. В результате затраты на регулирование в ЕС распространяются только на 10 тыс. предприятий, а в России – на 330 тыс. предприятий. По оценке Минэкономики, выполнение нормативных актов, доставшихся в наследство еще от СССР, по сумме издержек должно оцениваться в 55–60 млрд руб. в год.

Весной Ростехнадзор предложил вариант, который не устроил ни РСПП, ни «обычное» правительство РФ, ни Минэкономики. Принимая во внимание требуемую проектом модернизацию предприятий, рост издержек с учетом предложения Ростехнадзора Минэкономики оценило в 1,2 трлн руб. в год. Прохождение законопроекта через правительство было заблокировано ведомством на основании негативной оценки регулирующего воздействия в мае 2012 года. В качестве эксперимента документ был передан на совместную доработку экспертам «Открытого правительства» и Ростехнадзора.

Новый вариант по-прежнему несопоставим с нормами ЕС, но уже признан представителями бизнеса «компромиссным». Расплывчатые нормы действующего законодательства по ОПО предлагается заменить исчерпывающей классификацией по восьми признакам. Но по сравнению с первоначальным вариантом классы опасности смягчены лишь для двух групп – грузоподъемных механизмов и оборудования, используемого под избыточным давлением. Главными достоинствами компромисса экспертами признаны лишение Ростехнадзора функции по выдаче разрешений на применение технических устройств и возможность опытного применения технических устройств при их создании или модификации без дополнительных экспертиз.

Несмотря на то что представители бизнеса просили вчера Дмитрия Медведева после вступления закона в силу в 2014 году и перерегистрации предприятий с ОПО провести дополнительную экспертизу правоприменительной практики, в существенной экономии средств от новой версии регулирования они не сомневались. Глава департамента науки, промышленной политики и предпринимательства Москвы Алексей Комиссаров на встрече с господином Медведевым сообщил, что новый вариант позволит Москве уменьшить количество предприятий, относящихся к ОПО: сегодня их 24 тыс., а реально опасными правительство Москвы считает только 117. В свою очередь, гендиректор ОАО «Газпром нефть» Александр Дюков сообщил, что последний вариант закона позволит его компании избежать избыточных инвестиций порядка 100 млрд руб. Вся нефтепереработка, по его мнению, сможет сэкономить более 600 млрд руб. Впрочем, эти расчеты господин Дюков делал до 2020 года. Годовая экономия всех нынешних компаний с ОПО, по оценке гендиректора ООО «УГМК-Холдинг» Андрея Козицына, составит не более 20 млрд руб.

Надо отметить, что вчера представители компаний восторгались не столько ожидаемой эффективностью нового закона, сколько появившейся возможностью инициировать новый этап административной реформы, пусть и в рамках «Открытого правительства». Глава РСПП Александр Шохин предложил по той же процедуре согласовывать снижение обязательных страховых тарифов для предприятий ОПО. Совладелец НЛМК Владимир Лисин предложил сокращать надзорные функции Главгосэкспертизы, скорректировать строительные и санитарно-защитные нормы, а также пересмотреть закон о закупках госкомпаний. И эти предложения Дмитрий Медведев одобрил с тем же энтузиазмом, что и новый законопроект об ОПО. Отдельное поручение получил вице-премьер Аркадий Дворкович: ему поручено изыскать бюджетные средства на пересмотр нормативной базы.

**Источник:** [Коммерсантъ](#), № 195, 17.10.12

**Автор:** Нетребя П.