

Ростехнадзор подготовил поправки, которые дают службе право автоматически штрафовать владельцев опасных производственных объектов (ОПО) за отсутствие обязательной страховки. До сих пор единственным госорганом, который имел право штрафовать во внесудебном порядке, была ГИБДД. В случае одобрения поправок штрафы размером до 500 тыс. руб. могут быть взысканы примерно с 300 тыс. ОПО. Представители промышленников считают, что такое ужесточение при завышенных тарифах на страхование существенно увеличит издержки бизнеса.

Ростехнадзор представил для общественного обсуждения подготовленные им поправки к Кодексу об административных правонарушениях (КоАП) и закону об обязательном страховании ответственности владельцев ОПО. Как следует из текста законопроекта, ведомство сможет автоматически, без присутствия владельца ОПО, налагать штрафы за отсутствие у него этой обязательной страховки. Как сказано в пояснительной записке к проекту, подобный внесудебный механизм наложения штрафов применяется сейчас лишь при контроле за соблюдением правил дорожного движения.

По данным Ростехнадзора, сейчас около 40% поднадзорных ему ОПО остаются незастрахованными (всего в РФ действует примерно 750 тыс. ОПО). После принятия поправок их ждут автоматические штрафы по КоАП в размере от 15 тыс. до 20 тыс. руб. на должностных лиц и от 300 тыс. до 500 тыс. руб. на юрлиц.

Поясним, что данные о застрахованных Ростехнадзор получает от Национального союза страховщиков ответственности (НССО) – сведения о договоре страхования передаются службе в течение суток после его заключения. По словам начальника правового управления Ростехнадзора Юрия Минченко, сведения страховщиков используются при подготовке к проведению проверок. «Но численность инспекторского состава ведомства ограничена. В существующем нормативном поле крайне затруднительно понудить владельцев ОПО соблюдать требования закона о страховании», – признают в службе.

Решением Ростехнадзора ОПО разделены на четыре класса опасности, и постоянные проверки проводятся только в отношении объектов первых двух классов. Как пояснил «Ъ» Юрий Минченко, законодательство вообще не предусматривает проведения плановых проверок организаций, эксплуатирующих производственные объекты IV класса опасности. Периодичность же плановых проверок в отношении объектов III класса опасности – не чаще одного раза в три года. «В этой связи ведомство фактически лишается возможности выявлять такое простое правонарушение, как

отсутствие страховых полисов», – говорит он. Из-за этого за 2014 год было наложено только 276 подобных штрафов на 27 млн руб. (взыскано – 8 млн руб.).

Как поясняет глава отдела организации технической экспертизы и расследования аварий НССО Александр Колесников, к объектам IV класса опасности относятся нефтяные скважины, краны, эскалаторы метрополитена, газовые сети, небольшие нефтепроводы. На март 2015 года таких объектов в стране – около 70 тыс. По данным начальника отдела компенсационных выплат НССО Кристины Палаймы, на объектах IV класса опасности происходит почти треть всех событий на ОПО, и доля страховых выплат по ним превышает 40% в общем объеме (средняя выплата составляет 544 тыс. руб.).

Таким образом, из-за отсутствия контроля за одним IV классом опасности ОПО автоматические штрафы с подачи Ростехнадзора могут быть введены для всех промышленников. Для предотвращения случаев ошибочного наложения штрафов, например при сбоях в каналах связи между НССО и Ростехнадзором, предусмотрено, что постановление о нарушении выносится по истечении 15 дней после получения от страховщиков информации, говорит Юрий Минченко. Штрафы Ростехнадзора можно будет обжаловать в суде.

Промышленников новации не радуют. «Эта инициатива излишняя, – говорит глава подкомитета по обязательным видам страхования РСПП Андрей Денисов. – При завышенных тарифах на страхование обкладывать еще и штрафами некорректно». По его словам, бизнес уже несколько лет ждет от регулятора страховщиков пересчета тарифов по ОСОПО, но вместо этого получает усиление санкций. Впрочем, остановить инициативы Ростехнадзора может работа правительства по антикризисной отмене неналоговых платежей для бизнеса: введение двухлетних каникул по ОСОПО – одно из наиболее согласованных предложений рабочей группы.

Источник: [Коммерсантъ](#), № 57, 02.04.15

Авторы: Гришина Т., Киселева Е.