

Минэкономразвития направило в правительство доклад с анализом реализации закона об обязательном страховании ответственности владельцев опасных объектов в РФ (ОСОПО) с 2012 года, содержащий предложения по введению 2-летних «каникул» в ОСОПО, сообщили агентству «Интерфакс-АФИ» в Минэкономразвития РФ.

Как отмечается в докладе, текстом которого располагает агентство, такой мораторий на применение закона предлагается установить с 1 февраля 2016 года.

«В документе отражены предложения Минэкономразвития в части оптимизации действующего вида страхования, в том числе введение «каникул» по уплате страховых взносов владельцами особо опасных предприятий на 2 года», – сообщили в ведомстве, комментируя документ.

Как сообщалось ранее, предложение о введении моратория на применение закона об ОСОПО было включено в пакет правительственных антикризисных мер. Исключение предполагалось сохранить при введении моратория для особо опасных объектов, относящихся к I категории опасности.

«Практика реализации существующего закона о страховании опасных объектов свидетельствует о необходимости реформировать модели страхования, пересмотра страховых тарифов и перечня страхуемых объектов, а также создания резервов для страхования сверхвысоких убытков, возникших в результате аварии. Минэкономразвития выступает за минимизацию издержек бизнеса и сохранение баланса между интересами граждан и предпринимателей», – пояснили агентству в министерстве.

В приложения к докладу включены письма, отражающие позиции Минфина РФ, Ростехнадзора, а также и ряда крупных опасных предприятий – в том числе АО «Северсталь», ОАО «Сургутнефтегаз». ОАО «Магнитогорский металлургический комбинат», ОАО «ФСК ЕЭС», ОАО «Российские сети», ОАО «Полус Золото» и других. Позиция страхового сообщества отражена в письме Национального союза страховщиков ответственности (НССО).

В письме директора по экономике АО «Северсталь Менеджмент» в Минэкономразвития говорится том, что предприятие «до рассмотрения вопроса по тарифам в ОСОПО» поддерживает введение «каникул» по уплате страховой премии в ОСОПО».

«Средняя величина тарифов может быть снижена на 70–80%», – отмечается в письме АО «Северсталь Менеджмент».

«Сургутнефтегаз» в письме в адрес заместителя главы Минэкономразвития Олега Фомичева, подписанном заместителем генерального директора по имуществу, предлагает снизить тарифы в ОСОПО не менее чем в 5 раз.

В документе также содержится предложение о введении понижающих и повышающих коэффициентов в ОСОПО. «Предлагаю провести анализ достаточности стабилизационного резерва страховых компаний, внести изменения в нормативные документы Центрального банка и Минфина РФ», – дополнил перечень мер замгендиректора «Сургутнефтегаза».

Все эти меры он считает возможным внести «вместо двухлетнего моратория на уплату страховых взносов в ОСОПО». «Отсутствие договоров ОСОПО в отношении 98% опасных объектов повлечет отсутствие страховой защиты потенциальных потерпевших», – отмечается в письме предприятия в адрес Минэкономразвития.

В докладе Минэкономразвития говорится, что действующий механизм закона об ОСОПО создал несбалансированную систему, при которой значительные сборы в ОСОПО не уравниваются соразмерными выплатами. Кроме того, система нуждается в реформировании. «Совокупная компенсация ущерба в ОСОПО составила 10% от реального ущерба в 2012 и 2013 годах. За время действия 2-летних каникул в ОСОПО механизм защиты в ОСОПО должен быть изменен», – предполагают в Минэкономразвития.

Минэкономразвития предложило иначе использовать резервы страховщиков ОСОПО

Ведомство в докладе предлагает возможность замены для предприятий первого класса опасности обязательного договора страхования на добровольный на условиях не хуже, чем в ОСОПО.

При этом Минэкономразвития изменило первоначальные подходы. Теперь предложено обойти каникулами не только предприятия первого класса опасности, но и ряд небольших предприятий. В докладе говорится о возможности сохранить непрерывным действие закона об ОСОПО для некоторых гидротехнических сооружений и небольших объектов, таких как АЗС, лифты в многоквартирных домах, для других подъемных механизмов.

Таким образом, ведомство считает целесообразным вывести из-под действия обязательного страхования в основном крупные опасные предприятия сроком на 2 года.

В докладе Минэкономразвития предлагается решение по оптимизации средств, аккумулированных страховщиками ОСОПО за годы применения закона.

Так, в докладе предлагается «проработать вопрос возможности и целесообразности размещения временно свободных страховых резервов, их частичной централизации и накопления на случай сверхкрупного ущерба, возникшего в результате аварии».

Минфину предложено стать ответственным за дальнейшую судьбу ОСОПО

За дальнейшую проработку вопроса о введении каникул в ОСОПО и совершенствовании законодательства Минэкономразвития предложило сделать ответственным Минфин РФ, говорится в докладе Минэкономразвития.

Со своей стороны на предварительных обсуждениях темы введения каникул в ОСОПО Минфин РФ высказался против введения 2-летних каникул на уплату страховых взносов в ОСОПО.

В письме, направленном Минфином РФ в адрес Минэкономразвития во исполнение поручения правительства о подготовке предложений по введению каникул в ОСОПО, говорится, что «следует не приостанавливать ОСОПО, разбалансируя всю систему данного вида страхования, а принять скоординированные меры по внесению в Госдуму законопроекта, направленного на совершенствование этой системы». В письме, подписанном заместителем министра финансов Алексеем Моисеевым, также говорится о необходимости «анализа экономической обоснованности страховых тарифов и переиздании соответствующего нормативного акта Банка России».

Ранее заместитель руководителя департамента финансовой политики Минфина РФ Вера Балакирева в комментариях агентству «Интерфакс-АФИ» обращала внимание на невозможность остановки уплаты премий без освобождения страховщика от выплат по закону об ОСОПО. Такие выплаты, пояснила она, «направлены на защиту граждан, пострадавших от аварий на опасных объектах, а также на защиту в подобных ситуациях самих работников опасных предприятий».

Позицию Минфина РФ разделяет Банк России как регулятор страхового рынка. Центробанк высказался в поддержку сохранения уровня страховой защиты для населения.

В Банке России агентству «Интерфакс-АФИ» пояснили, что инициатива о введении каникул в ОСОПО потребует внесения изменений в соответствующий федеральный закон. «Обращаем внимание, что в соответствии со статьей 7 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» проекты федеральных законов, а также нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, касающиеся выполнения Банком России своих функций, направляются на заключение в Банк России», – сказал агентству представитель регулятора.

«Вместе с тем полагаем, что при разработке указанного проекта следует исходить из необходимости первоочередной защиты прав и законных интересов граждан, работающих на опасных объектах, проживающих или находящихся на их территории или в радиусе воздействия потенциальной аварии, а также соблюдения баланса интересов страхователей и страховщиков», – подчеркнул представитель ЦБ РФ.

В.Балакирева отметила, что появление в антикризисном плане правительства предложения о каникулах в ОСОПО стало неожиданностью для Минфина РФ.

На совещании в Минэкономразвития 4 февраля представители Ростехнадзора и Минфина РФ признались, что для них оказалось неожиданностью включение в антикризисный план правительства предложений о введении «каникул» в ОСОПО на 2 года, сообщил агентству «Интерфакс-АФИ» участник совещания, присутствовавший на нем.

В поручении правительства, данном в рамках антикризисного плана мер, ответственным за подготовку инициативы к реализации назначено Минэкономразвития.

На совещании в Минэкономразвития 4 февраля присутствовали представители крупных российских предприятий, сообщила на следующий день журналистам вице-президент НССО Светлана Гусар. Она сказала, что «две трети присутствовавших представителей крупного бизнеса высказались за введение моратория в ОСОПО. Некоторые промышленники признали закон об ОСОПО полезным, все присутствовавшие говорили о необходимости совершенствования его положений».

По словам С.Гусар, «Минфин сделал большую работу в этом направлении, НССО выступает за скорейшее принятие направленных Минфином в правительство поправок в закон об ОСОПО».

В.Балакирева напомнила, что недавно в правительство РФ был внесен проект изменений в закон об ОСОПО, в котором речь идет о расширении страховой защиты для граждан, пострадавших от аварий на опасных объектах. В поддержку совершенствования закона об ОСОПО выступил НССО. Союз также выступил против «замораживания» закона об ОСОПО на 2 года.

Замена обязательного механизма страхования ответственности добровольным, предлагаемая в докладе Минэкономразвития, совсем не безобидна, считает вице-президент НССО Светлана Гусар.

«Этот вопрос поднимался в ходе предварительного совещания, организованного Минэкономразвития 4 февраля. Там представители крупных опасных предприятий

заявляли, что готовы возмещать вред пострадавшим по решениям судов. Это означает, что граждане сначала должны заплатить свои деньги за лечение, затем обратиться в суд, понести судебные издержки, доказать вину предприятия. Только после этого последует выплата, причем ее расчет будет производиться не по правилам ОСОПО. Механизм ОСОПО прозрачен и обеспечивает упрощенный порядок получения пострадавшим выплаты без суда», – сказала она агентству «Интерфакс-АФИ».

С.Гусар заявила, что замораживание закона об ОСОПО оставит без выплат подавляющее большинство пострадавших на опасных объектах, разрушит стройную систему контроля за исполнением закона, возможности перестраховывать риски на адекватных условиях. «Мы получаем запросы от отраслевых профсоюзов, обеспокоенных перспективой потери защиты для пострадавших от аварий на опасных предприятиях», – сообщила вице-президент НССО.

«Самое парадоксальное, что введение моратория для избранных категорий опасных предприятий не даст ожидаемого эффекта снижения финансовой нагрузки», – убеждена С.Гусар.

Согласно данным, предоставленным НССО журналистам по итогам 2014 года, средняя премия при страховании таких опасных объектов, как лифты, составила 8,5 тыс. рублей в год, по АЗС – 10,3 тыс. рублей, по опасным объектам – 36,7 тыс. рублей, по гидротехническим сооружениям – 59,3 тыс. рублей. Расходы на страхование ОПО составляют сотые и тысячные процента от общих расходов предприятий в год.

Так, согласно подсчетам, сделанным НССО, расходы на страхование ОПО компании «ЛУКОЙЛ» составляют приблизительно 20 копеек на каждый добытый баррель нефти. Расходы компании на экологическую безопасность – в 50–300 раз больше, расходы на спонсорскую, благотворительную деятельность и социальные инвестиции – в 10–30 раз больше.

Источник: [Финмаркет](#) , 06.02.15