

*Минфин РФ приступил к подготовке заключения на предложение о введении моратория на уплату страховых взносов в ОСОПО в течение двух кризисных лет, сообщила агентству «Интерфакс-АФИ» заместитель руководителя департамента финансовой политики Минфина РФ Вера Балакирева. Одновременно Национальный союз страховщиков ответственности (НССО) подготовил письма в Минэкономразвития, Минфин РФ, Ростехнадзор, Центробанк РФ, где сформулировано отрицательное отношение к инициативе. В Банке России, комментируя предложения о введении каникул в ОСОПО, сообщили агентству «Интерфакс-АФИ», что эта идея вызывает возражения.*

### **Минфин и ЦБ настаивают на законе о соцзащите пострадавших в авариях**

В.Балакирева напомнила, что предложение о возможном введении моратория на уплату страховых взносов в ОСОПО возникло при обсуждении антикризисного правительственного пакета мер.

Она добавила, что «согласно поручению правительства, свои предложения по данной инициативе, изложенной в рамках программы антикризисных мер, до 5 февраля должны представить правительству Минэкономразвития РФ, Минфин РФ, а также Ростехнадзор».

Представитель Минфина РФ уточнила, что предложения в антикризисном пакете мер о приостановке уплаты на 2 года страховых взносов в ОСОПО касаются всех опасных предприятий в РФ, не относящихся к первому классу опасности. «Воплотить задуманное невозможно без принятия изменений в федеральный закон об обязательном страховании ответственности владельцев опасных объектов. Отказ от уплаты страховых платежей автоматически требует введения моратория на выплаты и как следствие – на действие закона об ОСОПО на территории РФ», считает В.Балакирева.

Комментируя тему агентству «Интерфакс-АФИ», представитель Центробанка высказался в пользу сдержанных выводов.

«До изучения проекта нормативного правового акта, представление которого в

правительство РФ предусмотрено пунктом 21 плана первоочередных мероприятий, преждевременно делать выводы о возможности реализации данной инициативы на практике», – сказал он.

«Обращаем внимание, что в соответствии со статьей 7 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» проекты федеральных законов, а также нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, касающиеся выполнения Банком России своих функций, направляются на заключение в Банк России», – добавил он.

«Вместе с тем полагаем, что при разработке указанного проекта следует исходить из необходимости первоочередной защиты прав и законных интересов граждан, работающих на опасных объектах, проживающих или находящихся на их территории или в радиусе воздействия потенциальной аварии, а также соблюдения баланса интересов страхователей и страховщиков», – сказал представитель ЦБ РФ.

### ***Страховщики не согласились на приостановку закона об ОСОПО***

В свою очередь Национальный союз страховщиков ответственности (НССО), который по закону об ОСОПО отвечает за его реализацию, направил в пятницу в адрес всех упомянутых ведомств и в Банк России письмо с изложением своей позиции на эту тему. Агентство располагает текстом письма.

В письме НССО, в частности, говорится, что предложение о введении каникул на уплату обязательных взносов опасными предприятиями «не только нарушает нормы налогового и гражданского законодательства Российской Федерации, в соответствии с которыми не допускается заключение договора страхования без оплаты страхователем страховой премии (ст.ст. 929, 954 Гражданского кодекса Российской Федерации), но и противоречит основополагающим принципам страхования».

Следовательно, «реализация поручения в этой части невозможна в соответствии с действующим законодательством», содержится вывод в письме страхового союза.

По данным автоматизированной информационной системы НССО, количество чрезвычайно опасных производственных объектов первого класса опасности составляет менее 1% от общего количества опасных объектов, владельцы которых обязаны осуществлять обязательное страхование. «Таким образом, отсутствие договоров обязательного страхования в отношении 99% опасных объектов повлечет отсутствие страховой защиты потенциальных потерпевших, к которым относятся не только работники предприятий, но и все население в целом», – говорится в письме НССО.

По данным статистики НССО, наиболее тяжелые аварии в период действия закона об ОСОПО возникали на шахтах. Более 90 потерпевших обратились за страховой выплатой в связи с авариями и инцидентами на шахтах. В настоящее время за выплатами к страховщикам после аварий на шахтах обратились иждивенцы 41 погибшего горняка, еще 15 человек получили серьезные травмы и увечья.

Всего за три года действия закона, по данным НССО, выплаты по ОСОПО получили более 1500 потерпевших. С учетом принятия поправок к закону об ОСОПО, направленных недавно Минфином РФ в правительство, число выплат резко возрастет.

Как сообщил агентству источник на страховом рынке, «представители Ростехнадзора также относятся к новации с осторожностью». «Система отношений в ОСОПО выстроена так, что страховщики в ней осуществляют функции дополнительного контроля в отрасли», – объяснил он.

### ***Экономия на уплате взносов в ОСОПО может обернуться затратами***

При отсутствии договора обязательного страхования и возникновении аварии на опасном объекте возникнет вопрос, кто будет осуществлять возмещение вреда потерпевшим, отмечают в НССО.

«Если при возникновении аварий на опасных предприятиях ущерб потерпевшим будет компенсировать государство, то это приведет к дополнительным расходам бюджетных средств», – убеждена представитель Минфина РФ Вера Балакирева. Она считает: если убрать страховые выплаты, расходы на возмещение ущерба лягут в том числе на госбюджет. «Скажу больше: тезис о том, что отказ на 2 года от уплаты обязательных

премий в ОСОПО снимет нагрузку на подавляющее большинство опасных предприятий, весьма спорен, а ведь именно эта идея легла в основу выдвинутой промышленниками инициативы. Согласно ГК РФ, причинитель вреда обязан возместить его в полном объеме. А значит, все финансовые обязательства перед пострадавшими в отсутствие договора страхования будет исполнять само предприятие, на котором произошла авария. Вряд ли такое решение можно признать удачным для сформированных заранее бюджетов предприятий в кризисный период», – считает В.Балакирева.

Как заявил агентству «Интерфакс-АФИ» представитель страховой компании, работающей на рынке ОСОПО, «за трехлетний период с момента введения закона 90% страхователей уже воспользовались правом применить коэффициент безопасности и заключить договор с 30-процентной скидкой. Реально величина страхового взноса снижается. Если год назад Минэкономразвития прогнозировало на рынке ОСОПО сборы в размере 8,7 млрд рублей, по итогам 2014 года они составили 6,5 млрд рублей», – сказал собеседник агентства и добавил: «Кроме того, независимые актуарии по заданию ЦБ изучают возможность дальнейшего снижения взносов по этому виду страхования».

Недавно Минфин РФ внес в правительство законопроект с поправками в ОСОПО, который существенно увеличивает размеры страховых выплат пострадавшим при авариях, увеличивает число получателей компенсаций и расширяет основания для выплат. Страховое сообщество выступает за скорейшее принятие данных нововведений, которые в условиях кризиса повысят социальную защищенность жителей РФ и работников опасных объектов. Однако эти меры также повысят общие объемы выплат страховщиков, убежден источник. «Таким образом, относительная стоимость полиса ОСОПО тоже снижается», – сделал вывод он.

По данным статистики НССО, средняя стоимость полиса ОСОПО составляет около 30 тыс. рублей в год для предприятия, и «секвестрирование этого платежа не может служить сколько-нибудь значимым фактором в вопросе снижения расходов бизнеса», убежден собеседник агентства. Он напомнил, что средняя выплата в ОСОПО сложилась на порядок выше и составила около 290 тыс. рублей.

### ***Инициатива о каникулах в ОСОПО похоронит этот обязательный вид страхования***

При всей спорности влияния моратория на уплату взносов по ОСОПО на чьи-либо бюджеты, бесспорным остается понимание ответственных за исполнение закона: это

разрушит один из наиболее выстроенных и устойчивых сегментов страхового рынка, в том числе весь механизм перестраховочной защиты. Объем сборов на рынке может сократиться в 13 раз при стабильных затратах на его поддержание. Страховщики полностью утратят интерес к такому бизнесу.

В этой связи президент Всероссийского союза страховщиков (ВСС) Игорь Юргенс назвал такое воздействие на страховой рынок экономически абсурдным. «Страховщики переживают кризис, очаг которого – в сегменте автострахования. Бизнес-процессы в ОСОПО отлажены, выплаты осуществляются неукоснительно, жалоб нет», – сказал он ранее, комментируя тему. «Принимая те или иные решения в области страхования, желательно учитывать влияние их на устойчивость сегмента в целом на отрасль, которая для государства послужит в перспективе надежным источником «длинных» денег», – сказал агентству «Интерфакс-АФИ» президент ВСС.

«Такая антикризисная мера, как снижение издержек бизнеса, не может осуществляться путем снижения издержек одних участников отношений за счет повышения нагрузки на других», – заявили агентству в Центробанке РФ.

Идея приостановки платежей на рынке ОСОПО обсуждалась в конце прошлого года на экспертном уровне и не нашла поддержки ключевых ведомств, напомнила аналитик «Интерфакс-ЦЭА» Анжела Долгополова.

«Для наблюдателей, знакомых с 10-летней историей принятия закона об ОСОПО, выглядят непоследовательным предложение о приостановке действия закона об ОСОПО. Оно перечеркивает колоссальный труд, который проделали в этот период законотворцы, госведомства, правительство и регулятор, промышленники и страховщики для построения сложного, многоуровневого механизма обеспечения интересов населения при наступлении аварий на опасных производствах», – подчеркнула она.

А.Долгополова добавила, что инициаторы моратория не готовы останавливаться на этой жесткой мере. Она напомнила, что в тексте антикризисных мер, опубликованных правительством, говорится, что период «каникул» на взносы должен быть использован для совершенствования механизма страхования опасного объекта и пересмотра уровня страховых тарифов. То есть передышка должна стать прологом к коренному пересмотру концепции защиты граждан на случай аварии на опасном объекте в РФ.

Источник: [Финмаркет](#) , 30.01.15