



С 2017 года деньги на поддержку АПК государство выделяет регионам в форме так называемой единой субсидии. Обсуждению плюсов и минусов финансовой инновации, ситуации с доступностью финансовых ресурсов для сельхозтоваропроизводителей, дополнительных возможностей для снижения себестоимости сельхозпродукции была посвящена конференция «Финансовая поддержка аграрного сектора. Вопросы страхования и кредитования» в Ростове-на-Дону. В мероприятии приняли участие заместитель министра сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области Ольга Горбанева, президент Национального союза агростраховщиков (НСА) Корней Биждов, представители крупных агрохолдингов, крестьянско-фермерских хозяйств, банковского и страхового сообществ.

Регионам дали больше самостоятельности

В течение года в российском АПК работают новые принципы и подходы государства к субсидированию аграрного производства. Смысл инноваций в том, чтобы расширить полномочия регионов в определении приоритетов и основных направлений развития аграрного производства, а также повысить оперативность и своевременность доведения средств поддержки до аграриев. О том, как новая система работает на Дону, рассказала заместитель министра сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области Ольга Горбанева. Замминистра отметила, что введение новых принципов финансовой поддержки было связано с определенными техническими сложностями, но за год были выработаны механизмы, позволяющие эффективно использовать плюсы нововведения.

«В текущем году на поддержку сельхозтоваропроизводителей выделено 6,3 млрд руб.: 3,8 млрд руб. из федерального бюджета и 2,5 млрд — из регионального,— рассказала Ольга Горбанева.— Сохранены основные направления поддержки. Что касается льготного кредитования, на текущий год у нас предусмотрены средства в объеме 610 млн руб. на субсидии по кредитам. Эти деньги позволят привлечь порядка 10 млрд кредитных средств в АПК. 20% от этих средств должны отправляться на поддержку малых форм хозяйствования (122 млн). 85% средств освоены, банками одобрены кредиты, и мы их согласовали на региональном и федеральном уровнях, сегодня идет процесс выборки этих кредитных средств». Замминистра сельского хозяйства подчеркивает, что огромным плюсом нововведения стал новый механизм кредитования: «При предоставлении банками кредитов по льготной ставке в размере от 1% до 5% разницу банкам перечисляет теперь Минсельхоз РФ напрямую, минуя расчетные счета сельхозпроизводителей. Аграриям не нужно изыскивать и отвлекать из оборота средства на оплату всей стоимости кредитных ресурсов, как это было раньше. Не нужно собирать дополнительный пакет документов и ежемесячно его представлять в региональный минсельхоз. Проблема только в одном — достаточно ли лимитов,

доведенных до региона».

Директор по рискам АО «Агрохолдинг „Степь“» Василий Павлов согласен, что новый механизм возмещения средств банкам значительно удобнее: «И в 2017 году, и в 2018-м мы получали льготные кредиты. Банки предоставили „Степи“ особые условия со сниженной процентной ставкой благодаря субсидированию отрасли Министерством сельского хозяйства России в рамках постановления Правительства РФ №1528 от 29.12.2016. Нам не приходится выплачивать проценты по кредиту в полном объеме, чтобы потом просить в минсельхозе субсидию и ждать, когда компенсируют затраты (а это 18–20% от суммы кредита). Таким образом, нам не надо резервировать деньги для первоначальной выплаты, и мы используем их сразу в производстве». В марте агрохолдинг «Степь» завершает строительство первой очереди молочно-товарной фермы на 1,8 тыс. голов. «Строительство МТФ ведется за счет целевого финансирования банком с субсидированием процентной ставки. Благодаря этому смогли реализовать проект,— поясняет Василий Павлов.— Хочу выразить признательность и государству, и региональным представителям власти за создание и осуществление такой схемы финансирования. Благодаря ей мы как производители можем активно реализовывать программу импортозамещения, которая как раз и декларируется государством».

Президент Ассоциации фермеров Дона Вадим Бандурин согласен с положительной оценкой новых принципов финансирования, однако замечает, что из 6 тыс. зарегистрированных в регионе фермерских хозяйств процент воспользовавшихся льготной программой значительно ниже, чем хотелось бы. «Госпрограмма льготного кредитования работает второй год, очень важно, что она является живым механизмом, в ходе ее реализации возникают какие-то вопросы, но они достаточно быстро решаются. Думаю, этот процесс еще не закончен, постоянно ведется аналитика и, думаю, делается все, чтобы эта программа стала более доступной для аграриев. Хотелось бы повысить по этой программе доступность инвестиционных кредитов, потому что модернизация может очень существенно повлиять на снижение себестоимости производимого продукта. В общении с сельхозпроизводителями мы слышим пожелание, чтобы программа инвесткредитования все-таки получила более обширный лимит. В таком формате она станет еще более привлекательной»,— комментирует эксперт. Вадим Бандурин подчеркивает, что доступность кредитования и его качество существенно выросли с вхождением в программу льготного финансирования региональных банков. Так, банк «Центр-инвест», один из лидеров кредитования АПК на юге России, в рамках программы льготного кредитования сельхозпроизводителей по ставке не более 5% годовых выдал 100 кредитов на сумму 900 млн руб. Доля сельхозкредитов в кредитном портфеле банка постоянно растет. Людмила Лабунько, к. э. н., заместитель начальника управления по работе с корпоративными клиентами банка «Центр-инвест», рассказала, что в работе у кредитных специалистов банка еще 150 кредитных заявок, одобренных Минсельхозом РФ. Общая сумма льготных кредитов клиентов банка «Центр-инвест» составляет 2,1 млрд руб.

Кредиты на инвестиционные цели пользуются у аграриев высоким спросом. Помимо кредитов на приобретение топлива, удобрений, семян, запчастей для сельскохозяйственной техники фермеры берут кредиты на приобретение сельскохозяйственной техники и прицепного оборудования, земель сельскохозяйственного назначения для расширения посевных площадей, модернизацию

производства и др.

Один из вопросов к представителю банка касался кредитования стартапов. Людмила Лабунько подчеркнула, что «Центр-инвест» кредитует не только действующих сельхозтоваропроизводителей, но и тех, кто только начинает свой бизнес в этой отрасли. В частности, за 2017 год количество стартапов в сфере АПК выросло на 20%. «Уже более 620 начинающих предпринимателей начали свой бизнес с помощью льготных кредитов банка „Центр-инвест“», — отметила эксперт.

Единая субсидия и страхование с господдержкой

Целью введения единой субсидии была необходимость консолидации ряда направлений поддержки сельхозпроизводителей. «В 2017 году речь шла о 18 направлениях, в текущем году это 15 направлений», — поясняет Ольга Горбанева. — Сумма до регионального минсельхоза доводится одной строкой, одним соглашением, и региональным министерствам дано право самостоятельно принимать решения в зависимости от поставленных целей и задач, определять размеры господдержки по направлениям. Для аграриев плюс, что у региональных министерств появилась возможность самостоятельно, без внесения изменений через законодательное собрание в закон о бюджете (а это занимает немало времени), по факту поступивших заявлений на субсидирование определить, по какому направлению есть дополнительная потребность, а где есть остатки средств». Возможность перераспределять средства по направлениям, где они в особенности необходимы, по мнению участников конференции, большой плюс. Более того, согласно постановлению Правительства РФ №999, региональные власти несут материальную ответственность за неосвоение средств, а значит еще более заинтересованы в том, чтобы деньги были направлены в работу. Однако внесение в единую субсидию компенсации расходов на страхование аграрных рисков стало серьезным ударом по рынку агрострахования. «Из-за резкого изменения системы субсидирования, когда господдержку агрострахования включили в „единую субсидию“, и неготовности до середины декабря 2017 года нормативной базы, в прошлом году произошло беспрецедентное падение объемов субсидируемого агрострахования, особенно в растениеводстве», — комментирует президент Национального союза агростраховщиков (НСА) Корней Биждов. — В Ростовской области, по данным ЦБ и НСА, в 2017 году аграрии заключили 67 договоров по страхованию урожая с господдержкой — на 37% меньше, чем в 2016 году. Застрахованная площадь сократилась на 39% и составила 165,6 тыс. га». Корней Биждов подчеркивает, что агрострахование является одним из серьезных направлений развития АПК, ведь страховая защита позволяет возместить ущерб, вызванный природными факторами, который зачастую может грозить агробизнесу пересмотром инвестиционных планов, заморозкой новых проектов и даже банкротством. «Период с 2012-го по 2016 год оказался максимально благоприятным за последнюю историю метеонаблюдений. Несмотря на это, страховщики выплатили аграриям больше, чем составили компенсационные выплаты по ЧС: только в 2016 году страховые выплаты составили 4 млрд руб., превысив заявленный ущерб от ЧС на 3,2 млрд руб.», — рассказывает Корней Биждов. Для сравнения, в 2017 году российские аграрии собрали рекордный урожай, вместе с тем в 30 регионах была объявлена ЧС. Минсельхоз оценивал потери от них примерно в 3 млрд руб. Но по оценкам страховщиков, реальный ущерб составил не менее 4–4,5 млрд руб. Эти риски в результате внесения агрострахования в единую субсидию большей частью не были защищены, страховщики

их не оплатят.

Дело в том, что в некоторых регионах на поддержку страхования в единой субсидии просто не хватило денег (они были потрачены на субсидирование банковских кредитных процентов и другие виды поддержки), в других аграрии просто не успели к сроку выплат страховых премий получить бюджетные деньги и не смогли расплатиться со страховщиками, поэтому в новом сельхозгоду не возобновили страховые договоры.

«Мы с НСА на протяжении многих лет работали в направлении развития рынка агрострахования и повышения ответственности сельхозпроизводителей,— рассказывает Ольга Горбанева.— Потому что проходят те времена, когда весь ущерб аграриям возмещался за счет средств федерального и регионального бюджетов. Задача по развитию агрострахования остается, и мы серьезно подходим к этому вопросу. В прошлом году в связи с техническими проблемами на федеральном уровне по разработке методики произошел небольшой сбой. Не все суммы выплатили нашим страховым компаниям. Но с 5 марта мы принимаем документы по договорам, заключенным в 2017 году, и все эти суммы будут выплачены».

Аграрии, застраховавшие урожай, при убытках могут рассчитывать на страховые выплаты, отмечает Корней Биждов, подчеркнув при этом, что актуальная на сегодня задача страховщиков — предложить новые страховые программы, которые бы соответствовали потребностям конкретных сельхозпроизводителей. Вместе с предполагаемыми изменениями в законодательстве это будет способствовать охвату страхованием посевов, а значит и финансовой защите сельхозпроизводителей. «Однако без изменения системы субсидирования эти усилия окажутся незначительными и максимального охвата страхованием посевов не будет»,— подчеркнул Корней Биждов. По словам главы НСА, сегодня проблема поддержки агрострахования находится на контроле на всех уровнях государственной власти. Более того, агрострахование впервые названо одним из приоритетных направлений в Доктрине продовольственной безопасности. Готовятся изменения закона №260-ФЗ, ожидается, что в весеннюю сессию депутаты Госдумы рассмотрят поправки — они направлены на повышение востребованности страховой услуги у аграриев. Корней Биждов подчеркнул, что эти изменения уже согласованы профильными ведомствами.

Сэкономил — значит заработал

Участники конференции отмечают, что одним из факторов, позволяющих снизить себестоимость продукции, является сокращение издержек. Генеральный директор ООО «Лилиани» Армен Налбандян поделился опытом применения технологических решений в агрологистике для сокращения производственных затрат. «В технологической цепочке выращивания зерна часто занижается роль логистики. А это та ключевая сфера, которая напрямую влияет на операционную эффективность инвестиций в растениеводство — в тракторы, комбайны, сеялки, опрыскиватели, автотранспорт, а также в семена, удобрения, зарплаты и т. д. Скажу больше, снижение расходов на логистику может избавить предприятие от необходимости кредитоваться, мы ведь знаем, что закредитованность — беда многих агропроизводителей»,— констатирует Армен Налбандян. Компания предлагает аграриям освоить инновационные логистические системы в агробизнесе. По оценке авторов технологии, она позволяет минимизировать потери инвестиционных, операционных, трудовых и временных ресурсов. «За счет качественно иной системы организации работ увеличиваются производительность труда и рентабельность бизнеса, сокращаются сроки окупаемости

инвестиций», — резюмирует Армен Налбандян. Эксперт представил участникам конференции систему посева, уборки и погрузки зерновых с применением бункеров-перегрузчиков, а также возможности современной технологии хранения зерна в пластиковых рукавах, которая позволяет создавать «мобильные элеваторы» практически на любой необорудованной площадке. Такой «элеватор», в отличие от традиционного, не ограничен стенками бетонных или металлических силосов. Он позволяет принимать зерно без ограничений по объему или влажности. При этом, согласно подсчетам экспертов компании «Лилиани», инвестиции в мобильные хранилища в сравнении с затратами на сооружение стационарного элеватора ниже в 50 раз, а операционные затраты — в полтора-два раза.

Еще одна современная технология, позволяющая эффективно планировать расходы, — дистанционный мониторинг посевов. Технология дает полную и объективную картину состояния поля и избавляет от необходимости объезжать поля для их оценки.

Подробнее о том, как космический мониторинг помогает наблюдать за состоянием посевов и почвы, а также предотвращать мошенничество в агростраховании, рассказал в своем докладе Мухарбий Борануков, директор по методологии и развитию страхования НСА. Для оценки рисков используется показатель вегетационного индекса, который формируется из целого ряда факторов, среди которых суточные температуры воздуха, накопительные осадки, высота снежного покрова, суточные осадки, сила ветра. При этом предоставляется возможность детализации показателей на любом уровне — как в разрезе субъектов РФ, так и по каждому конкретному полю и на конкретную дату. Кроме того, можно проводить сравнение состояния одного вида культур на разных полях для оценки разнородности в развитии культуры на конкретном поле.

Спутниковая информация позволяет предотвратить или минимизировать возникновение спорных ситуаций как на стадии заключения договоров, так и на этапе рассмотрения страховых событий, а также предотвращать попытки мошенничества, например такие, как предъявление на страхование фактически незасеянных площадей. Представители агробизнеса в ходе конференции выразили заинтересованность в получении снимков из космоса.

Не менять правила каждый год

Участники конференции выразили надежду, что постепенно технические недочеты нововведений в сфере финансовой поддержки АПК будут урегулированы и программа начнет эффективно работать по всем направлениям. При этом кардинальные изменения и аграриями, и представителями региональной власти не приветствуются.

«Когда правила игры меняются слишком часто, это не всегда положительно сказывается на развитии агропромышленного бизнеса», — отмечает Ольга Горбанева. Участники аграрного рынка согласны, что для сельхозпроизводителей важна прозрачность и стабильность на законодательном поле. «Необходимо сохранение стабильного механизма на длительный период, чтобы производитель мог планировать инвестиции на долгий срок, знать и понимать, что он будет и в следующем году, и через два года с этим механизмом работать так же, как сегодня», — поясняет Василий Павлов.

Источник: Коммерсант, 13.03.2018